



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Raziskovalno-dokumentacijski sektor

PP - PRIMERJALNI PREGLED

**OBRAVNAVA RESOLUCIJ
EVROPSKEGA PARLAMENTA V
NACIONALNIH PARLAMENTIH**

Pripravila:
Dr. Katarina Žagar
Mag. Igor Zobavnik

Številka naročila: 61/2009

Descriptor/Geslo: Resolucija/Resolution, Resolucije parlamenta/Resolution of parliament

Datum: 31. 8. 2009

Gradivo ne predstavlja uradnega mnenja Državnega zbora

1 UVOD

V Državnem zboru je skupina poslancev v parlamentarni postopek vložila predlog akta z naslovom Predlog Resolucije o podpori Resoluciji Evropskega parlamenta z dne 2. aprila 2009 o evropski zavesti in totalitarizmu.

Predlagatelji tega akta so v besedilu prvega poglavja navedli, da Evropski parlament poziva parlamente, naj izrazijo podporo tej resoluciji, zato so v tekstu izrecno zapisali, da jo Državni zbor podpira. Drugo poglavje resolucije pa vsebuje besedilo resolucije v celoti.

V postopku obravnave na matičnem delovnem telesu je bil k naslovu tega predloga akta vložen amandma, po katerem se naslov spremeni, tako da se glasi: "Deklaracija o seznanitvi z Resolucijo Evropskega parlamenta o evropski zavesti in totalitarizmu z dne 2. april 2009." V povezavi s tem amandmajem je bil vložen amandma k prvemu poglavju, ki med drugim del besedila, ki govori o "podpori" resoluciji Evropskega parlamenta, nadomešča z besedilom, po katerem se bo Državni zbor z njo seznanil. Vlada Republike Slovenije je namreč v svojem mnenju opozorila na dosedanjo prakso seznanjanja z resolucijami, sprejetimi v Evropskem parlamentu.

Glede na izpostavljene dileme so člani matičnega delovnega telesa razpravo o predlogu akta in vloženih amandmajih prekinili, saj so želeli pred odločanjem pridobiti informacije, ali in na kakšen način se na resolucije ali druge dokumente Evropskega parlamenta odzivajo druge države članice EU. S sklepom so Raziskovalni oddelek zaprosili za pridobitev odgovorov na naslednja vprašanja:

- Kako članice EU obravnavajo resolucije ali druge dokumente parlamenta EU, ki niso zakonodajne narave in ki jih nacionalnim parlamentom v vednost pošilja predsednik evropskega parlamenta?
- Koliko resolucij evropskega parlamenta in kako so jih doslej obravnavali posamezni nacionalni parlamenti članic EU (obravnavo na delovnih telesih ali plenarnih sejah, seznanitev ali podpora)?
- Kateri nacionalni parlamenti članic EU so se doslej že odločili, da bodo predvideli poseben postopek obravnave Resolucije Evropskega parlamenta z dne 2. aprila 2009 o evropski zavesti in totalitarizmu ter kakšne postopke in kakšen akt parlamenta je ob tem predviden?

Za informacije smo zaprosili države članice EU prek mreže Evropskega centra za parlamentarne raziskave in dokumentacijo (ECPRD). Do konca meseca avgusta smo prejeli odgovore iz naslednjih držav: Belgije, Bolgarije, Češke, Danske, Estonije, Finske, Grčije, Italije, Latvije, Litve, Nemčije, Nizozemske, Poljske, Portugalske, Romunije, Slovaške, Španije, Švedske in Združenega kraljestva. V nadaljevanju si oglejmo povzetek odgovorov.

2 OBRAVNAVANJE DOKUMENTOV EVROPSKEGA PARLAMENTA V NACIONALNIH PARLAMENTIH - PREGLED PO DRŽAVAH

2.1 BELGIJA

2.1.1 Predstavniški dom

Dokumenti, ki jih uradno pošlje generalni sekretar Evropskega parlamenta, se pošiljajo pristojnim delovnim telesom. V skladu s 36. členom poslovnika predstavniškega doma mora vsak stalni odbor enkrat mesečno imeti na dnevnem redu razpravo o teh dokumentih.

Statistično se dokumentov, ki jih pošilja Evropski parlament in druge institucije, ne spremlja. Resolucije drugih parlamentarnih teles se uporabljajo bolj kot reference za lastno parlamentarno delo (poročila in resolucije), v funkciji lastnih političnih prednostnih nalog, ne pa da bi te resolucije vplivale neposredno na delo odborov.

Iz odgovora izhaja, da je Predstavniški dom precej nenaklonjen temu, da bi organizirali "spominske dni", ker jih je že sicer veliko (organizirajo jih Združeni narodi, Svet Evrope, organizacije spomina na holokavst). Konkretna pobuda bi morala biti odobrena s strani Konference predsednikov (vodje poslanskih skupin).

Posamezni člani parlamenta imajo pravico kadarkoli predlagati resolucijo.

2.1.2 Senat

V Senatu podatke o prejemu vseh resolucij in druge nezakonodajne dokumente Evropske unije posredujejo članom Senata na plenarnem zasedanju (ustno in v pisni obliki), kakor tudi predsedniku in sekretariatu dveh komisij - Komisiji za zunanje zadeve in obrambo ter Zveznemu svetovalnemu odboru za evropske zadeve. Člani senata lahko na zahtevo dobijo kopijo resolucije, ki jih zanima. Senat se z dokumenti seznani (*take note*) in o tem obvesti člane.

Senat se je seznanil z vsemi resolucijami, ki jih je prejel od Evropskega parlamenta. Redko pa se zgodi, da se resolucija Senata sklicuje na podobne konkretne EU resolucije, na primer na predlog resolucije o spolnem nasilju nad ženskami v Demokratični republiki Kongo.

Posebne obravnave Resolucije Evropskega parlamenta o evropski zavesti in totalitarizmu ni bilo.

2.2 BOLGARIJA

V skladu s poslovníkom parlamenta se o resolucijah in drugih nezakonodajnih aktih Evropskega parlamenta lahko izjemoma razpravlja na parlamentarnih odborih. Parlamentarni odbori lahko pripravijo stališča, če poslanec tako zahteva. Za obravnavo teh dokumentov ni predvidenega posebnega postopka.

Na primer o Resoluciji Evropskega parlamenta glede transporta in nezakonitega pridržanja ujetnikov (*Alleged use of European countries by the CIA for the transportation and illegal*

detention of prisoners, 2006/2200 INI) se je razpravljalo na dveh odborih, kjer so izrazili tudi svoja stališča.

O resoluciji Evropskega parlamenta z dne 2. aprila 2009 o evropski zavesti in totalitarizmu se je razprava začela na predlog enega poslanca. Resolucija je bila dodeljena v obravnavo dvema odboroma. Zaradi volitev (poslancev v Evropski parlament in nacionalnih volitev) resolucija še ni bila obravnavana.

2.3 ČEŠKA REPUBLIKA

2.3.1 Poslanska zbornica

Vsi dokumenti se zberejo v službi Odbora za evropske zadeve, kjer se lahko člani odbora seznanijo z njimi, prav tako pa tudi ostali poslanci. Ena kopija se pošlje tudi Sektorju za evropske zadeve v Parlamentarni inštitut za informacije in raziskave.

Poslovnik ne vsebuje posebnih določb (Zakon št 90/1995 in spremembe) glede razprav o resolucijah in drugih nezakonodajnih dokumentih Evropskega parlamenta.

Znotraj poslanske zbornice in znotraj odborov ni prišlo do nobene obravnave resolucij Evropskega parlamenta. Tako tudi Resolucije o evropski zavesti in totalitarizmu niso obravnavali, v odgovoru pa poudarjajo, "da se Odbor za evropske zadeve zaveda pomena te resolucije", kar se je odrazilo tudi v času predsedovanja Češke Svetu EU (stališče, sprejeto na Konferenci odborov parlamentov Evropske unije za evropske zadeve - COSAC maja 2009 v Pragi).

2.3.2 Senat

Na plenarnem zasedanju ali zasedanjih odborov se na splošno o resolucijah Evropskega parlamenta ne razpravlja.

V zvezi z Resolucijo o Evropski zavesti in totalitarizmu ni bil uveden poseben postopek. Kljub temu pa je to vprašanje povezano z delovnimi telesi senata in ustanovitvijo Inštituta za študije totalitarnih režimov v Češki republiki, ki je bila izvedena na podlagi iniciative Senata.

2.4 DANSKA

Odbor za zadeve EU ima v parlamentu osrednjo vlogo na področju zadev EU. Glavna naloga odbora je obravnavati točke, ki so na dnevnem redu Sveta ministrov. Resolucije in druge nezakonodajne dokumente, ki jih pošlje Evropski parlament, preučijo svetovalci za zadeve EU in pripravijo opombe glede teh vprašanj. Če presodijo, da bi bilo koristno, jih objavijo in potem se lahko uvrstijo tudi na dnevni red zasedanja Odbora za zadeve EU. Poleg tega se Odbor za zadeve EU redno sestaja s poslanci Evropskega parlamenta, kjer ti lahko izpostavijo teme iz Evropskega parlamenta, na primer iz resolucij in drugih nezakonodajnih dokumentov. Sestanki potekajo

približno enkrat mesečno, tik pred zasedanjem Odbora za zadeve EU. Predstavnik Folketinga v Evropski uniji natančno spremlja, kaj se dogaja v Evropskem parlamentu in tedensko poroča sekretariatu Odbora za zadeve EU.

Razprava o resolucijah in drugih nezakonodajnih dokumentih se običajno opravi v Odboru za evropske zadeve in ne na plenumu.

Glede resolucije o evropski zavesti in totalitarizmu ni prišlo do odločitve o obravnavi.

2.5 ESTONIJA

Resolucije Evropskega parlamenta in drugi nezakonodajni dokumenti, ki so poslani parlamentu (Riigikogu), se glede na njihovo vsebino posredujejo ustreznim odborom. Resolucije Evropskega parlamenta in drugi nezakonodajni dokumenti, ki so poslani v informativne namene, so zabeleženi (*taken note*) pri delovnem telesu.

Odbor za zadeve Evropske unije Riigikoguja je o Resoluciji o evropski zavesti in totalitarizmu razpravljal. Na odboru so sodelovali tudi estonski člani Evropskega parlamenta, eden izmed njih je podal pregled obravnavanega dokumenta.

2.6 FINSKA

Tehnično izvajanje finskega sistema parlamentarnega nadzora v zadevah EU temelji na razdelitvi na različne vrste vprašanj in dokumentov. Najbolj pomembna je razlika med zakonodajnimi zadevami in drugimi zadevami. Resolucije Evropskega parlamenta spadajo v kategorijo "druge zadeve."

O resolucijah Evropskega parlamenta se lahko razpravlja v parlamentu v povezavi z zasedanjem Sveta ministrov. Preden se udeležujejo sestankov Sveta, ministri obvestijo Veliki odbor (*Grand Committee*) o vprašanjih na dnevnem redu in o stališčih, ki jih nameravajo imeti finski predstavniki. Predstavitve (hearings) z ministri običajno potekajo v petek pred sejo Sveta. Člani odbora so predhodno seznanjeni z dnevnim redom, za vsako točko dnevnega reda, tudi z resolucijami Evropskega parlamenta, memorandumami z osnovnimi informacijami in predlaganimi finskimi stališči. Člani odbora lahko postavljajo vprašanja ministru ali spremljajočemu javnemu uslužbencu in predstavijo svoja stališča o zadevah, ki se bodo obravnavala na seji.

V praksi se o resolucijah Evropskega parlamenta običajno ne postavljajo vprašanja in se o njih ne razpravlja. Če obstaja potreba po podrobnem pregledu posamezne resolucije, pa je to mogoče storiti. Veliki odbor razpravlja o načinih, kako bolje upoštevati resolucije in druge nezakonodajne dokumente Evropskega parlamenta.

Statističnih podatkov o obravnavi resolucij Evropskega parlamenta ni na voljo, saj se o resolucijah običajno ne razpravlja. Resolucije o evropski zavesti in totalitarizmu niso posebej obravnavali.

2.7 GRČIJA

V skladu z 41.b členom poslovnika parlamenta lahko njegovi odbori preučijo in dajo mnenje o kateremkoli besedilu, objavljenem v institucijah EU.

Resolucije Evropskega parlamenta so v praksi le redko obravnavane posamično. V nekaterih okoliščinah so lahko vključene kot dokumenti (dodatno gradivo) v mape, ki se pošljejo članom parlamentarnih odborov, kadar proučujejo določeno tematiko.

Resolucija o evropski zavesti in totalitarizmu ni bila vključena v dnevni red odborov parlamenta.

2.8 ITALIJA

2.8.1 Poslanska zbornica

V skladu s 125. členom poslovnika Poslanske zbornice se besedila resolucij Evropskega parlamenta, ki so bile uradno posredovane Poslanski zbornici, predsednik Poslanske zbornice poskrbi za njihovo objavo ali predstavitev na plenumu, njihovo tiskanje in posredovanje ustreznemu odboru glede na obravnavano temo. Besedila se tudi predložijo Odboru za politiko Evropske unije in Odboru za zunanje zadeve v mnenje.

Na zahtevo določenih predlagateljev (na primer vlade, skupine poslancev) ustrezen odbor začne razpravo o dokumentu. Razprava je praviloma omejena na enega govornika na poslansko skupino. Razprava se lahko zaključi s sprejetjem resolucije.

Od začetka 16. mandatnega obdobja (*XVI Legislature*) (29. aprila 2009) sta bili v Poslanski zbornici obravnavani dve resoluciji Evropskega parlamenta:

- Resolucija Evropskega parlamenta z dne 25. septembra 2008 o letni razpravi o napredku v letu 2007 na področju svobode, varnosti in pravice. Odbor za politiko EU je dal svoje mnenje Odboru za ustavne in notranje zadeve in Odboru za pravosodje;
- Resolucija Evropskega parlamenta z dne 4. decembra 2008 o ukrepih za izboljšanje pogojev za mala in srednja podjetja v Evropi. Odbor za politiko EU dal svoje mnenje Odboru za ekonomske aktivnosti, trgovino in turizem.

Resolucija o evropski zavesti in totalitarizmu bo pregledana s strani Poslanske zbornice in obravnavana v skladu s postopkom, ki ga predvideva poslovnik (seznanitev op. p.).

2.8.2 Senat

V skladu s 143. členom poslovnika Senata so resolucije, ki jih je sprejel Evropski parlament (in sklepi, ki so jih sprejele druge skupščine, v katerih sodeluje italijanska parlamentarna delegacija), formalno predložene Senatu. Predsednik Senata jih potem, ko obvesti Senat, dodeli pristojnim odborom, ali, kadar se nanašajo na institucije ali splošno politiko Evropske unije, stalnemu odboru za zadeve EU.

V primeru, da se pristojni odbor odloči za razpravo o posamezni resoluciji ali drugem aktu, preko predsednika Senata zahteva, da se pristojni stalni odbor do nje opredeli v roku petnajstih dni, ali v roku osmih dni v primeru, če gre za nujne zadeve, šteto od datuma zahteve. V primeru, da se stalni odbor za zadeve EU odloči, da je pristojen za resolucijo, zahteva prek predsednika Senata od Odbora za ustavna vprašanja in notranje zadeve¹ in od Odbora za zunanje zadeve in emigracijo, da se opredelita v roku petnajstih dni ali v roku osmih dni v nujnih zadev. To je edini postopek za obravnavo nezakonodajnih dokumentov Evropskega parlamenta.

Od 14. mandatnega obdobja (*XIV Legislature*) sta bili obravnavani dve resoluciji Evropskega parlamenta:

- 1) Resolucija Evropskega parlamenta o človekovih pravicah v svetu 2002 in
- 2) Resolucija o odnosu med Evropsko unijo in Združenimi narodi 2004.

Resolucije o evropski zavesti in totalitarizmu Senat ni obravnaval, če pa bi jo, bi to moral storiti po zgoraj opisanem postopku.

2.9 LATVIJA

Ni posebnega postopka za obravnavo nezakonodajnih dokumentov Evropskega parlamenta v parlamentu - Saeima. Saeima ni obravnaval resolucij EP in tudi ne Resolucije o evropski zavesti in totalitarizmu.

2.10 LITVA

Nezakonodajni dokumenti Evropskega parlamenta (ali kateri koli drugih parlamentov) se obravnavajo v skladu s postopkom, predpisanim v poslovniku parlamenta - Seimas. Poslanske skupine ali posamezni poslanci lahko vložijo pobudo in zahtevo, da se te vključijo v dnevni red na plenarnem zasedanju, plenum pa mora to odobriti. Običajno ima takšna pobuda obliko osnutka resolucije o določenem vprašanju. Kot točko dnevnega reda se osnutek resolucije obravnava v skladu s predpisanim postopkom (182.-185. člen poslovnika) za razpravo in sprejetje resolucije v Seimas.

Splošna praksa v Seimas je, da se obravnavajo določena vprašanja in ne posebni dokumenti Evropskega parlamenta. Pobudniki predložijo na plenarnem zasedanju osnutek resolucije (ali izjavo), ki je predmet za razpravo in sprejetje, ta se lahko dopolnjuje v skladu z parlamentarnim postopkom, predpisanim v poslovniku. Resolucije, ki jih sprejme Seimas, se običajno sklicujejo na različne dokumente ali dejstva, ki so pomembna za obravnavano zadevo.

V Seimas ni bilo nobene aktivnosti v zvezi z Resolucijo o evropski zavesti in totalitarizmu in ni bila vključena na dnevni red Seimas. Vendar pa Odbor za evropske zadeve in Odbor za zunanje zadeve stalno razpravljata o vprašanjih, ki se nanašajo na razkritja in ocene na evropski ravni za zločine, storjene s strani totalitarnih režimov. Poslanci iz teh dveh odborov sodelujejo v

¹ Gre za 1. stalni odbor v celotnem nazivu: *1st Standing Committee (Constitutional Affairs, Affairs of the Presidency of the Council of Ministers, Interior Affairs, Organisation of the State and Public Administration)*

medinstitucionalni delovni skupini, ki jo je ustanovil predsednik vlade, z namenom priprave predlogov v zvezi s Platformo evropskega spomina in vesti (*Platform of European Memory and Conscience*).

2.11 NEMČIJA

2.11.1 Bundestag

V Nemčiji (v parlamentarni praksi) razlikujejo med zakonodajnimi resolucijami in resolucijami - pobudami. Obravnava zadev EU je urejena v več predpisih (v ustavi, zakonih, poslovniku Bundestaga). O resolucijah Evropskega parlamenta je Bundestag obveščen s strani generalnega sekretarja Evropskega parlamenta. Postopek obravnave natančneje določa poslovnik Bundestaga.

Obravnava pobud EP

Postopek v odborih

Resolucije sodijo med dokumente, ki se jih obravnava, vendar njihovo posredovanje odborom v obravnavo ni avtomatično. Število vhodnih dokumentov je preveliko, zato odločajo na osnovi prednostnega sistema. Razlikujejo med bistvenimi, pomembnimi zadevami za posvetovanje oziroma obravnavo (*beratungsrelevanten*) in ostalimi zadevami (*nicht beratungsrelevanten*). To pomeni, da se slednje lahko nikoli ne pošlje v obravnavo. Za uvrstitev med pomembne dokumente se lahko zavzame (glasuje) poslanska skupina ali pa 5 % članov zveznega parlamenta (*Bundestages*).

Če je dokument EU razvrščen med dokumente, o katerih se razpravlja, se takoj pošlje v mnenje poslanskim skupinam in odborom.

EU dokumenti so zveznemu parlamentu le redko poslani v tiskani obliki. Leta 2000 je bilo približno 5 odstotkov dokumentov EU predloženih kot priporočilo za odločanje in so se kot taki obravnavali na dnevnem redu Bundestaga. Postopek na plenumu je enak kot za obravnavo nacionalnih priporočil.

Odbori dokumente EU - kot so resolucije Evropskega parlamenta - v večini primerov, ne obravnavajo podrobno, temveč se z njimi le seznanijo. V praksi se Odbor za zadeve EU in drugi odbori seznanijo z 10 ali 20 dokumenti, ne da bi jih obravnavali, predsednik odbora s tem le seznanil predsednika Bundestaga. O tem se objavi "uradno sporočilo" brez obravnave, kot priloga k zapisniku plenarnega zasedanja.

Obravnava zakonodajnih resolucij

Leta 2008 je bilo ugotovljeno, da so bile zakonodajne resolucije Evropskega parlamenta 100 % razvrščene kot nepomembne za obravnavo (*nicht beratungsrelevant*). Zato so odločili, da se zakonodajne resolucije Evropskega parlamenta v prihodnje razvrščajo glede na položaj v

zakonodajnem procesu. Torej ne razvršča se jih med relevantne in nerelevantne, pač pa se jih neposredno uvrsti med dokumente za naknadno obravnavo, kar ustreza njihovem položaju v sistemu zakonodajnega procesa obravnave zadev EU.

Število razprav resolucij Evropskega parlamenta

Od uvedbe postopka za določitev prednostnih obravnav (6. 7. 2007) je bilo posredovanih 461 resolucij iz Evropskega parlamenta, od katerih jih je bilo 154 uvrščenih za obravnavo v odborih, 307 resolucij pa je bilo razvrščenih kot nerelevantnih za obravnavo (*non beratungsrelevant*).

Resolucija Evropskega parlamenta o evropski zavesti in totalitarizmu je bila 19. junija 2009 razvrščena med dokumente, o katerih se razpravlja (posvetuje), in sicer v Odboru za človekove pravice in humanitarne zadeve ter v Odboru za kulturo in medije ter Odboru za zadeve EU. Resolucija je bila obravnavana na seji Odbora za človekove pravice in humanitarno pomoč 25. junija 2009, ni pa še bila objavljena kot uradna izjava za plenarno zasedanje.

2.11.2 Bundesrat

Resolucije Evropskega parlamenta, poslane nacionalnim parlamentom, ki jih pošlje predsednik Evropskega parlamenta, postanejo uradni tiskani dokument Bundesrata. Namen naj bi bil ta, da se o njih razpravlja na seji plenuma. Vendar pa je v praksi le malo resolucij Evropskega parlamenta predmet razprave v Bundesratu.

Le o nekaj resolucijah Evropskega parlamenta so razpravljali. Resolucija o evropski zavesti in totalitarizmu je postala uradni tiskani dokument Bundesrat (BR-Drs. 477/09), nanjo pa ni bilo posebne reakcije in tudi ne želje po razpravi.

2.12 NIZOZEMSKA

2.12.1 Poslanska zbornica

Odbor za zadeve EU sprejme le obvestilo o teh dokumentih v vednost. Od vsakega posameznika - poslanca v odboru je potem odvisno ali bodo sprejeti kakšni dodatni ukrepi, če meni, da je to potrebno. Za obravnavo teh dokumentov ni predvidenega nobenega posebnega postopka.

2.12.2 Senat

V Senatu z resolucijami in drugimi nezakonodajnimi dokumenti Evropskega parlamenta, ki se pošljejo nacionalnim parlamentom, člane Senata seznanjajo. Na zahtevo enega od članov ali delovnega telesa se dokument uvrsti na dnevni red pristojnega odbora. Če je dokument pomemben za določen predlog, ki je trenutno v Senatu, osebje senata proaktivno obvešča člane Senata o takšnem dokumentu.

Dokumenti Evropskega parlamenta so sestavni del gradiva, ki ga dobijo člani Senata. Najbolj pogosto je na dnevnem redu celotna dokumentacija povezana z določeno tematiko in ne specifičen dokument Evropskega parlamenta.

Resolucije o evropski zavesti in totalitarizmu Senat ni obravnaval.

2.13 POLJSKA

Senat

V poljskem Senatu doslej ni bilo posebne procedure za obravnavo resolucij Evropskega parlamenta ali za druge nezakonodajne akte.

Resolucije Evropskega parlamenta se praviloma predloži Odboru za zadeve EU, kjer jih analitiki lahko po potrebi uporabijo, na primer kot gradivo pri pripravi mnenja o določenem zakonodajnem predlogu EU.

Druge nezakonodajne dokumente, kot so bela in zelena knjiga, se posredujejo tistemu sektorju Senata, ki pokriva določeno področje.

Resolucija o evropski zavesti in totalitarizmu doslej ni bila na dnevnem redu plenuma.

2.14 PORTUGALSKA

V portugalskem parlamentu dokumente Evropskega parlamenta prejme Odbor za zadeve EU. Zaposleni v odboru dokumente pregledajo in če so ti povezani z izvajanjem nadzorne funkcije parlamenta na področju EU zadev, o tem obvestijo posebne odbore (*specialised committees*). Dokumente v tiskani obliki pošljejo v parlamentarno knjižnico.

Natančno število obravnavanih resolucij je težko določiti. Resolucije pregledujejo delovna telesa, ki izvajajo nadzor (*scrutiny processes*) in pa Odbor za zadeve EU ter so sestavni del poročila oziroma pisnega mnenja, ki ga oblikujejo in sprejmejo odbori.

Glede Resolucije Evropskega parlamenta o evropski zavesti in totalitarizmu ni bilo posebnega postopka.

2.15 ROMUNIJA

Poslanska zbornica

Generalni sekretar zbornice pošlje vse resolucije Evropskega parlamenta Direktoratu za zakonodajo, nato jih posredujejo Stalnemu predsedstvu (*Standing Bureau*), predsednikom parlamentarnih odborov in vodjem poslanskih skupin. Navedeni subjekti upoštevajo te

dokumente na rednih sejah. Ni pa posebnega postopka v zvezi z obdelavo takšnih aktov/dokumentov.

Trenutno se na zasedanju poslanske zbornice ne predvideva razprava o resolucijah Evropskega parlamenta ali o drugih nezakonodajnih aktih. Resolucije o evropski zavesti in totalitarizmu niso obravnavali.

2.16 SLOVAŠKA

V slovaškem parlamentu nimajo posebej določenega postopka glede ravnanja z dokumenti Evropskega parlamenta. Večinoma jih obravnava Odbor za evropske zadeve.

Odbor za zadeve EU:

- razpravlja o pravno zavezujočih aktih in drugih aktih Evropske skupnosti in Evropske unije, o katerih razpravljajo predstavniki vlad držav članic Evropske unije,
- sprejme stališča Slovaške republike o pravno zavezujočih aktih (predlogih zakonov) in drugih aktih Evropske skupnosti in Evropske unije, o katerih bodo razpravljali predstavniki vlad držav članic Evropske unije,
- obravnava poročila in informacije, ki jih prejme parlament od vlade oziroma njenih članov - ministrov,
- lahko zahteva mnenje za zgoraj navedene akte tudi od drugih delovnih teles,
- o navedenih aktivnostih poroča parlamentu.

Resolucije EP niso posebej obravnavane v slovaškem parlamentu. Običajno se uporabljajo kot osnova za razpravo o različnih temah v odborih. Tako s konkretnim številom obravnavanih resolucij ne razpolagajo.

Resolucije o evropski zavesti in totalitarizmu niso obravnavali, ne izključujejo pa možnost razprave o tem v posebni instituciji (*Nation's Memory Institute*), ki se ukvarja z zgodovino.

2.17 ŠPANIJA

2.17.1 Kongres

Resolucije, ki jih sprejme Evropski parlament v določenem časovnem obdobju, pošlje generalni sekretar Evropskega parlamenta generalnemu sekretarju Kongresa.

Po vložitvi dokumenta Evropskega parlamenta v register Kongresa, predsedstvo (*Bureau*) Kongresa oceni listine in se običajno odloči, da odstopi celotno dokumentacijo Skupnemu odboru za Evropsko unijo in Direktoratu za dokumentacijo, knjižnico in arhiv v hrambo. Pri tem niso izvedeni nobeni nadaljnji koraki - izjemno redko je, da bi bila izvedena kakršnakoli razprava o resolucijah evropskega Parlamenta.

Resolucijo o evropski zavesti in totalitarizmu je Kongres prejel 5. maja, in je bila ocenjena s strani predsedstva 12. maja. Celotna serija resolucij je bila kot običajno poslana Skupnemu

odboru za Evropsko unijo in Direktoratu za dokumentacijo, knjižnico in arhiv v hrambo. Na ravni odborov ni bilo nadaljnjih aktivnosti.

2.17.2 Senat

Resolucije Evropskega parlamenta in druge nezakonodajne dokumente se v Senatu obravnavajo kot gradivo v informacijske namene. Ne obstajajo pa pravila, ki bi zahtevala poseben parlamentarni postopek v zvezi z njimi.

Parlamentarna telesa (poročevalci, delovne skupine, odbori, plenum) se redno obvešča o tekočih dejavnostih evropskih institucij neposredno ali posredno v povezavi z njihovim delom. Evropske informacije pomagajo in vplivajo na razprave in odločitve sprejete v Senatu, vendar niso vedno omenjene v končnem, sprejetem dokumentu.

Senat še ni sprejel nobene parlamentarne pobude, neposredno povezane z Resolucijo o evropski zavesti in totalitarizmu. V odgovoru pa poudarjajo, da je španski parlament kot celota (*Cortes Generales*) leta 2007 sprejel statutarni zakon (52/2007 z dne 26. decembra - navadno se imenuje "Zakon o zgodovinskem spominu"), ki je priznal in razširil pravice ter določil ukrepe v korist tistih, ki so trpeli preganjanje ali nasilje v času državljanske vojne in diktature.

2.18 ŠVEDSKA

Obvezna obravnava dokumentov Evropske unije v Riksdagu je le, ko gre za zelene in bele knjige. Z ostalimi dokumenti se poslanci sicer lahko seznanijo. Dokumenti Evropskega parlamenta, ki jih Riksdag obravnava, so predloženi ustreznemu odboru.

V času zasedanja leta 2008/09 Riksdag ni razpravljal o nobeni resoluciji Evropskega parlamenta. Prav tako o tem niso razpravljali odbori. Odbori se z njimi predvsem seznanijo in praviloma o tem ne odločajo oziroma ne sprejemajo kakršnihkoli nadaljnjih ukrepov.

Riksdag ni obravnaval Resolucije Evropskega parlamenta o evropski zavesti in totalitarizmu in tudi ni predviden poseben postopek obravnave. Resolucija je bila predložena Odboru za kulturo, z njo so se člani seznanili.

2.19 ZDRUŽENO KRALJESTVO

2.19.1 Spodnji dom

Nezakonodajne resolucije niso indeksirane v informacijskem sistemu in do resolucij Evropskega parlamenta dostopajo s portala EU.

Nezakonodajnih resolucij Evropskega parlamenta odbori posebej ne obravnavajo, čeprav pregledajo določene nezakonodajne dokumente, kot so zelene knjige in bele knjige, ki določajo predloge za prihodnje ukrepe, komunikacije Sveta, poročila Komisije in osnutke priporočil Sveta in tudi resolucije ter sklepe.

Spodnji dom ne razpravlja o nezakonodajnih resolucijah Evropskega parlamenta, čeprav se lahko obravnavajo v okviru razprave o EU zadevah in so lahko tudi predmet poslanskih vprašanj ali pobud vladi. Glede obravnave Resolucije Evropskega parlamenta o evropski zavesti in totalitarizmu (za zdaj) ne razmišljajo.

2.19.2 Zgornji dom (Lordska zbornica)

V House of Lords za obravnavo resolucij Evropskega parlamenta nimajo posebej predpisanega postopka. Glede na pomembnost zadeve se jih lahko predloži ob postavitvi ustnih ali pisnih vprašanj ali pa ko ministri odgovarjajo na takšna vprašanja. House of Lords lahko občasno po razpravi upošteva (*take note*) resolucije Evropskega parlamenta in se lahko nanje tudi sklicuje ob razpravi o zakonodaji.

V House of Lords ima Odbor za Evropsko unijo pristojnost "upoštevati dokumente Evropske unije in druge zadeve v zvezi z Evropsko unijo". Odbor izvaja to pristojnost prek sedmih pododborov, od katerih vsak pokriva različna področja, ki pripravljajo svoja poročila. Ta poročila se lahko včasih nanašajo tudi na resolucije Evropskega parlamenta.

V zadnjih dveh letih ni zaslediti kakršnegakoli sklicevanja na resolucije Evropskega parlamenta v House of Lords. Prav tako do danes ni bilo v lordski zbornici sklicevanja na Resolucijo Evropskega parlamenta o evropski zavesti in totalitarizmu.

3. ZAKLJUČEK

Na osnovi primerjalnega pregleda lahko ugotovimo, da v večini parlamentov držav članic EU Resolucija Evropskega parlamenta o evropski zavesti in totalitarizmu ni bila obravnavana. V nekaterih državah članicah pa so omenjeno resolucijo obravnavali v delovnih telesih, na primer v Bolgariji, v Estoniji in v Nemčiji. To izhaja tudi iz tabele št. 3.1, kjer prikazujemo še nekatere druge značilnosti oziroma ugotovitve primerjalnega pregleda glede obravnave resolucij v nacionalnih parlamentih držav članic EU.

Tabela 3.1: Obravnava resolucij Evropskega parlamenta v državah članicah Evropske unije

DRŽAVA ČLANICA EU	POSEBEN POSTOPEK OBRAVNAVE RESOLUCIJ	ŠTEVILO OBRAVNAVANIH RESOLUCIJ	OBRAVNAVA RESOLUCIJE O EVROPSKI ZAVESTI IN TOTALITARIZMU
Belgija Predstavniški dom	Obravnavajo jih delovna telesa.	-	-
Senat	Seznani tev senatorjev.	Običajno se seznanijo z vsemi resolucijam EP	Ne.

Bolgarija	Obravnavajo jih delovna telesa (izjemoma) in po običajnem postopku.	-	Dodeljena v razpravo dvema odboroma, na plenumu še ni bila obravnavana.
Češka Poslanska zbornica	Velja običajen postopek obravnave.	Nobena.	Ne.
Senat	Ne, o resolucijah praviloma ne razpravljajo	-	Ne.
Danska	Pomembno vlogo ima Odbor za zadeve EU in svetovalci odbora	Običajno se resolucije obravnavajo na Odboru za zadeve EU in ne na plenumu.	Do odločitve še ni prišlo.
Estonija	Z resolucijami se seznanijo odbori, glede na vsebino.	-	Da, na Odboru za zadeve EU.
Finska	Pomembno vlogo pri obravnavi zadev EU ima predvsem t.i. <i>Grand Committee</i> .	-	Ne.
Grčija	Lahko jih obravnavajo odbori.	V praksi se jih redko.	Ne.
Italija Poslanska zbornica	Obravnavajo se lahko na zahtevo vlade, skupine poslancev, člana delegacije ...na odborih.	Od aprila 2009 sta bili obravnavani dve resoluciji na plenumu.	Postopek obravnave bo v skladu s poslovnikom - seznanitev poslancev.
Senat	Predvsem na odborih.	Da dve, leta 2002 in 2004.	Zaenkrat ne.
Latvija	Ne.	-	Ne.
Litva	Velja običajen - redni postopek obravnave.	-	Ne.
Nemčija Bundestag	Razlikujejo med zakonodajnimi resolucijami in pobudami.	V odborih je bilo od leta 2007 obravnavanih 154 resolucij.	Da, v enem odboru, posredovana je bila trem odborom.
Bundesrat	-	-	Ne.
Nizozemska Poslanska zbornica	Ne, Odbor za zadeve EU se le seznanj.	-	-

Senat	Z dokumenti se seznanijo, na zahtevo jih lahko obravnava odbor.	-	Ne.
Poljska Senat	Ne.	-	Ne.
Portugalska	Resolucije pregledujejo odbori (glede na vsebino).	-	Ne.
Romunija Poslanska zbornica	Ne.	-	Ne.
Slovaška	Ne.	-	Ne.
Švedska	Ne. Seznanitev članov določenega odbora.	-	Ne.
Španija Kongres	Ne.	Zelo redko.	Ne.
Senat	Ne.	Zgolj obveščanje o tekočih dejavnostih evropskih institucij.	Ne.
Združeno kraljestvo Spodnji dom	Načeloma ne.	-	Ne.
Zgornji dom	Ne.	-	Ne.

Legenda:

Znak "-" pomeni da ni podatka ali je nerelevanten glede na vsebino.

Pripravila:

Dr. Katarina Žagar

Mag. Igor Zobavnik

4 VIR

Odgovori držav članic ECPRD (*European Centre for Parlimantary Research and Documentation*) na vprašanje št. 1240, julij - avgust 2009.